

Правовой режим поиска и спасания космических объектов и их экипажей

С.П. Малков

В международном космическом праве основным международным правовым актом, регулирующим деятельность по поиску и спасанию космических экипажей, является Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство от 22 апреля 1968 г. [1].

Законодательно-правовые основы поиска и спасания космических экипажей в нашей стране были заложены в положениях Закона Российской Федерации от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности» [2] (далее – Закон о космической деятельности). Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона о космической деятельности поисковые и аварийно-спасательные работы, а также ликвидация последствий происшествий при осуществлении космической деятельности производятся соответствующими федеральными органами исполнительной власти, при необходимости с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций и граждан.

Как устанавливает пункт 1 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта [3] федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, является Федеральное агентство воздушного транспорта.

В связи с этим Федеральное агентство воздушного транспорта в установленной сфере деятельности осуществляет следующие полномочия:

оказание государственных услуг по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации, в том числе по организации воздушного движения, обеспечению электросвязи, предоставлению аэронавигационной, метеорологической информации, а также авиационно-космическому поиску и спасанию [3, пункт 5.4.35];

организацию единой системы авиационно-космического поиска и спасания [3, пункт 5.4.36];

организацию поиска и спасания пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, поиска и эвакуации с места посадки космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов (за исключением космических объектов военного назначения) [3, пункт 5.4.41];

организацию в соответствии с международными договорами Российской Федерации поиска и эвакуации космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов, совершивших посадку на территории иностранного государства [3, пункт 5.4.42];

организацию взаимодействия авиационных поисково-спасательных служб с поисково-спасательными службами других федеральных органов исполнительной власти и иностранных государств [3, пункт 5.4.43];

оперативное руководство авиационными поисково-спасательными силами федеральных органов исполнительной власти во время проведения поисково-спасательных работ, а также контролирует поисково-спасательное обеспечение полетов воздушных судов и космических объектов [3, пункт 5.4.44].

В целях организации и проведения поиска и спасания терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов всех видов авиации, их пассажиров и экипажей, поиска и эвакуации космонавтов и спускаемых космических объектов

или их аппаратов с места посадки в Российской Федерации создана единая система авиационно-космического поиска и спасания (далее – единая система).

Правовое положение единой системы определяется Положением о единой системе [4], которое определяет порядок создания, организации и функционирования единой системы. Пунктом 3 Положения о единой системе определяется, что в состав единой системы входят органы, службы, авиационные силы и средства поиска и спасания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти. Ответственность за обеспечение функционирования органов и служб единой системы возлагается на федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых они находятся.

В соответствии с данным Положением, поиск и спасание в Российской Федерации организуются по зонам авиационно-космического поиска и спасания, границы которых совпадают с границами зон Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации [4, пункт 4].

Взаимодействие органов и служб единой системы, а также этих органов и служб с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, органами обслуживания воздушного движения (управления полетами) и пользователями воздушного пространства осуществляется в порядке, определенном Положением о единой системе и Федеральными авиационными правилами поиска и спасания в Российской Федерации [5].

Пунктами 6 и 7 Положения о единой системе устанавливается, что на федеральном уровне руководящим органом единой системы является Федеральное агентство воздушного транспорта, а на региональном уровне – территориальные органы Федерального агентства воздушного транспорта.

Являясь федеральным руководящим органом единой системы, Федеральное агентство воздушного транспорта:

а) осуществляет функции по контролю и надзору в сфере авиационно-космического поиска и спасания;

б) обеспечивает общее руководство функционированием и развитием единой системы и деятельностью иных руководящих и оперативных органов единой системы;

в) организует на основании соответствующих международных договоров, участником которых является Российская Федерация, поиск и спасание воздушных судов Российской Федерации по воздушным трассам вне границ Российской Федерации, а также поиск и эвакуацию космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов, совершивших посадку на территории иностранных государств [5, пункт 8].

Региональный руководящий орган единой системы в границах зоны авиационно-космического поиска и спасания:

а) осуществляет контрольные функции в сфере авиационно-космического поиска и спасания;

б) разрабатывает и издает организационно-методические документы по организации и проведению авиационного поиска и спасания;

в) организует дежурство авиационных сил и средств поиска и спасания;

г) организует и руководит проведением поисково-спасательных работ;

д) организует взаимодействие структур федеральных органов исполнительной власти при проведении поисково-спасательных работ [5, пункт 9].

В соответствии с Положением о единой системе руководство поисково-спасательными работами, производимыми в границах зоны авиационно-космического поиска и спасания, осуществляет соответствующий региональный руководящий орган единой системы через региональный оперативный орган единой системы. Организация поиска и эвакуации с места посадки космонавтов и

спускаемых космических объектов или их аппаратов (за исключением космических объектов военного назначения) осуществляется федеральным руководящим органом единой системы во взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации и Федеральным космическим агентством. Организация поиска и эвакуации с места посадки космических объектов военного назначения осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

Положение о единой системе устанавливает, что все авиационные силы и средства независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности, задействованные в проведении поисково-спасательных работ, подчиняются региональному оперативному органу единой системы.

Следует отметить, что все поисково-спасательные операции космических объектов и их экипажей должны осуществляться в точном соответствии с Федеральными правилами использования воздушного пространства Российской Федерации [6]. Так, в соответствии с пунктом 57 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации запуск и посадка космических объектов, в том числе иностранных, на территории Российской Федерации производятся в пределах границ полигонов, утвержденных Правительством Российской Федерации. В случае аварийной ситуации и других непредвиденных обстоятельств при осуществлении космической деятельности посадка космических объектов может производиться вне границ полигонов.

Этот же пункт предписывает, что Федеральное космическое агентство и Министерство обороны Российской Федерации уведомляют Федеральное агентство воздушного транспорта, заинтересованные органы государственной власти и органы местного самоуправления о районе и времени посадки космических объектов.

При осуществлении поиска и спасания космических экипажей Федеральное космическое агентство осуществляет взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также с иностранными государствами, зарубежными и международными организациями в соответствии с Положением о Федеральном космическом агентстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2004 № 314 «Об утверждении Положения о Федеральном космическом агентстве» [7].

Необходимо подчеркнуть, что важное место в системе правового регулирования поиска и спасания космических объектов и их экипажей занимает Положение по организации поисково-спасательного обеспечения полетов космических объектов, утвержденное совместным приказом Федеральной авиационной службы, Министра обороны Российской Федерации, Федерального космического агентства № 73/311/76 от 06.08.2007 «Об утверждении Положения по организации поисково-спасательного обеспечения полетов космических объектов» [8].

Список источников:

[1]. Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, от 22.04.1968г. // Международное публичное право. Сборник документов. Том 2. М.: Издательство БЕК, 1996. С. 371 – 373.

[2]. Закон Российской Федерации от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности» // Российская газета. № 186. 06.10.1993.

[3]. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного

транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации. 09.08.2004. № 32. Ст. 3343.

[4]. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2007 № 538 «О единой системе авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 27.08.2007. № 35. Ст. 4321.

[5]. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2008 № 530 «Об утверждении Федеральных авиационных правил поиска и спасания в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 21.07.2008. № 29 (ч. 2). Ст. 3525.

[6]. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.04.2010. № 14. Ст. 1649.

[7]. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2004 № 314 «Об утверждении Положения о Федеральном космическом агентстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.07.2004. № 27. Ст. 2777.

[8]. Приказ Федеральной авиационной службы № 73, Министра обороны Российской Федерации № 311, Федерального космического агентства № 76 от 06.08.2007 «Об утверждении Положения по организации поисково-спасательного обеспечения полетов космических объектов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 36. 03.09.2007.