

*А.В. Рычков**

УЧАСТИЕ ПРАВОВОЙ СЛУЖБЫ РОСАВИАЦИИ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

Уважаемые коллеги, друзья!

Работа в правовой службе Федерального агентства воздушного транспорта многогранна и охватывает как все аспекты правового обеспечения федерального органа исполнительной власти (как юридического лица), так и вопросы, связанные с юридическим консалтингом и нормотворчеством в сфере гражданской авиации в целом.

В данной публикации я хотел бы остановиться на ряде вопросов, касающихся в большей степени участия правового блока Росавиации в вопросах, связанных с совершенствованием нормативной базы в сфере гражданской авиации за прошедший 2010 год.

Управление правового обеспечения и имущественных отношений Федерального агентства воздушного транспорта принимает активное участие в законопроектной работе, проводимой Минтранс России как в подготовке предложений по изменению воздушного законодательства, так и в направлении предложений по поступившим на рассмотрение проектам федеральных законов.

В связи с этим хотелось бы коснуться итогов законопроектной деятельности в области гражданской авиации в 2010 — начале 2011 года и перспективах законопроектной деятельности Минтранса России в 2011 году.

© А.В. Рычков, 2011

* Заместитель Начальника Управления правового обеспечения и имущественных отношений, Государственный советник Российской Федерации 3-го класса.

В 2010 году приняты Государственной думой, одобрены Советом Федерации и подписаны Президентом Российской Федерации ряд федеральных законов, разработанных Минтрансом России в сфере гражданской авиации.

Это Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 195-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением транспортной безопасности» (предусматривающий внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях), а также федеральные законы о ратификации соглашений о воздушном сообщении между Правительством Российской Федерации и правительствами административного района Гонконг КНР и Макао (федеральные законы от 5 мая 2010 года № 73-ФЗ и от 29 ноября 2010 года № 312-ФЗ).

Кроме того, в 2011 году принят еще один федеральный закон по ратификации Соглашения о воздушном сообщении между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов (Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 12-ФЗ).

Государственной думой Российской Федерации во втором чтении в 2010 году принят законопроект «О внесении изменения в статью 85.1 Воздушного кодекса Российской Федерации» (по вопросу об уточнении порядка передачи персональных данных пассажиров воздушных судов в автоматизированные централизованные базы персональных данных).

Также в Государственной думе находится на рассмотрении еще один законопроект о внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации по вопросу разграничения предметов ведения в отношении аэропортов и аэродромов Российской Федерации.

По двум законопроектам в сфере гражданской авиации Минтрансом России в настоящий момент проводится работа в Аппарате Правительства Российской Федерации, это еще один законопроект о внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации (по вопросу реализации международных стандартов в области государственного надзора за подготовкой авиационного персонала) и законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные

акты Российской Федерации в связи с ужесточением ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства».

Помимо вышеперечисленных законопроектов Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии с планом законопроектной деятельности на 2011 год предусмотрена подготовка ряда законопроектов в сфере гражданской авиации.

Так, в частности, предусмотрена подготовка еще нескольких законопроектов по внесению изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации по следующим вопросам:

— установление критериев для авиалиний, которые можно отнести к социально значимым, и перевозок, которые выполняются с использованием средств государственной поддержки;

— реализация международных стандартов по внедрению государственной программы обеспечения безопасности полетов гражданской авиации и систем управления безопасностью полетов;

— реализация международных стандартов в области государственного контроля за выполнением требований к аэродромам, вертодромам и их эксплуатации;

— воздушной перевозки инвалидов.

Кроме того, также запланирована разработка законопроектов «О гарантировании исполнения договоров воздушной перевозки пассажиров» и «О ратификации Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, подписанной в Монреале 28 мая 1999 года».

Управление правового обеспечения и имущественных отношений Росавиации также активно принимает участие в подготовке и рассмотрении проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов.

В связи с этим нельзя не сказать о принятии Правительством Российской Федерации в 2010 году новой редакции Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138).

Не стану останавливаться на данном вопросе подробно, хотелось бы только сказать, что данные Федеральные правила впервые установили механизм реализации уведомительного порядка использования

воздушного пространства, продекларированного в Воздушном кодексе Российской Федерации еще в 2006 году.

С учетом вступления в действие Федеральных правил с 1 ноября 2010 года для их реализации потребовалась подготовка значительного количества нормативных правовых актов Минтранса России и актов Росавиации в достаточно сжатые сроки.

Хотелось бы отметить, что правовое управление Росавиации активно участвовало в проведении данной работы.

Так, в частности, были подготовлены, утверждены и зарегистрированы в Минюсте России следующие приказы Минтранса России:

— об утверждении границ зон и районов Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, границ районов аэродромов, аэроузлов, вертодромов, границ классов воздушного пространства (приказ Минтранса России от 15 сентября 2010 года № 199);

— об утверждении типов требуемых навигационных характеристик для маршрутов зональной навигации (приказ Минтранса России от 9 ноября 2010 года № 242);

— об утверждении маршрутов обслуживания воздушного движения (приказ Минтранса России от 15 сентября 2010 года № 200);

— об установлении запретных зон (приказ Минтранса России от 24 сентября 2010 года № 204);

— об утверждении Порядка установления границ полос воздушных подходов на гражданских аэродромах (приказ Минтранса России от 9 ноября 2010 года № 243);

— об утверждении Порядка регистрации инструкций по производству полетов в районе аэродрома (аэроузла, вертодрома) и аэронавигационного паспорта аэродрома (вертодрома, посадочной площадки) (приказ Минтранса России от 13 января 2011 года № 14);

— об утверждении типовых инструкций по производству полетов в районе аэроузла, аэродрома (вертодрома) и типовых схем аэронавигационного паспорта аэродрома (вертодрома), посадочной площадки, (приказ Минтранса России от 31 января 2011 года № 29) и др.

Также хотелось бы коротко остановиться на вопросе подготовки и принятия непосредственно Федеральным агентством воздушного транспорта своих нормативных правовых актов.

Согласно пункту 7 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 30 июля 2004 года № 396, Федеральное агентство воздушного транспорта не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Казалось бы, при таком ограничении в осуществлении нормотворчества работа в Росавиации в данном направлении вестись практически не должна, однако норм, содержащихся в иных актах Правительства и Президента Российской Федерации, наделяющих Росавиацию полномочиями по регулировании тех или иных вопросов своими нормативными правовыми актами, достаточно много.

Так, только в 2010 году Росавиацией из 604 изданных приказов 23 были направлены на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации. По результатам проведенной правовой экспертизы 19 приказов были зарегистрированы, 4 признаны не нуждающимися в государственной регистрации.

Кроме того, Росавиацией ведется работа по подготовке административных регламентов, так, в 2010 году были подготовлены и прошли согласование в Министерстве транспорта Российской Федерации шесть административных регламентов Росавиации, два из которых были также согласованы с Министерством экономического развития Российской Федерации и в настоящий момент уже прошли государственную регистрацию в Минюсте России, это, в частности:

— Административный регламент Федерального агентства воздушного транспорта по исполнению государственной функции по лицензированию перевозок воздушным транспортом грузов, и

— Административный регламент Федерального агентства воздушного транспорта по исполнению государственной функции по лицензированию перевозок воздушным транспортом пассажиров.

В заключение хотелось бы отметить, что, на мой взгляд, в 2010 году были достигнуты положительные результаты в части совершенствования нормативной базы в сфере гражданской авиации, однако в целом работа в данном направлении требует дальнейших активных усилий, поскольку общая картина состояния нормативной базы свидетельствует о наличии еще достаточного количества неурегулированных вопросов и пробелов в воздушном законодательстве Российской Федерации, требующих полноценного правового регулирования.